**Исполнительно распорядительный орган местного самоуправления**

**Администрация Кыштымского городского округа,**

**в лице Контрольного управления администрации**

**Кыштымского городского округа**

**АКТ плановой проверки № 09-25**

г.Кыштым 06.11.2025г.

Плановая проверка проведена на основании Плана проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа на 2025 год утвержденного Распоряжением Главы Кыштымского городского округа от 13.12.2024г. № 116р «Об утверждении Плана проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа на 2025 год» и Распоряжения Главы Кыштымского городского округа от 29.08.2025г. №84р «О проведении плановой проверки».

Основание проведения проверки - пункт 3 части 3 статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Положение о Контрольном управлении Кыштымского городского округа, утверждённое постановлением Главы Кыштымского городского округа от 19.12.2016г. №107р.

Тема (предмет) проверки - соблюдение муниципальным заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Цель плановой проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов контрактной службы, контрактного управляющего, комиссии по осуществлению закупок и их членов.

Сроки осуществления плановой проверки - с 01.10.2025г. по 24.10.2025г.

Проверяемый период - с 01.01.2024г. по 30.09.2025г.

Форма проведения контрольного мероприятия - документарная.

Должностные лица Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа, осуществляющие проверку:

- Щелгачева Н.Ю. - начальник Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа;

- Пелевина Э.А. - заместитель начальника Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа.

Субъект контроля (проверки), Заказчик: Муниципальное учреждение «Кыштымский историко-революционный музей».

Сокращённое наименование: МУ «Музей».

Юридический адрес: 456870, Челябинская область, г.Кыштым, пл.К.Маркса, д.2.

ИНН 7413008879/7413010001

Заказчик действует на основании Устава, утверждённого Постановлением Администрации Кыштымского городского округа от 28.12.2011г. №3434 (Приложение 1).

Приказом Муниципального учреждения «Управление культуры Кыштымского городского округа» №186к от 16.11.2011г. с 16.11.2011г. директором Заказчика назначена Галябиева Розалия Сагдиевна (Приложение 2).

**Перечень вопросов, изученных в ходе плановой проверки.**

1. Общие сведения.

1.1. Совокупный годовой объём закупок, лимиты бюджетных обязательств.

Совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2024 году составил 5 540,493 тыс. рублей.

Планируемый совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2025 году составит 64 634,218 тыс. рублей (Приложение 3).

В рамках национальных проектов денежные средства Заказчику в проверяемом периоде не выделялись.

1.2.Планирование закупок (план-график).

2.1. Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, части 12 подпункта «а» Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 1279) план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2024 год доведены до Заказчика 10.01.2024 г. (Приложение 4).

Соответственно, план-график закупок на 2024 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее - 24.01.2024г.

План-график закупок на 2024 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок - 17.01.2024г. (Приложение 5).

В 2024 году Заказчиком изменения в план график закупок вносились 25 (двадцать пять) раз.

Лимиты бюджетных обязательств на 2025 год доведены до Заказчика 15.01.2025г. (Приложение 6).

Соответственно, план-график закупок на 2025 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее - 29.01.2025г.

План-график закупок на 2025 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок - 21.01.2025г. (Приложение 7).

В 2025 году Заказчиком изменения в план график закупок, на момент проведения проверки, вносились 11 (одиннадцать раз) раз.

План-график закупок на 2024 и 2025 года соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления №1279 и включает в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

1.2.2.Нормирование в сфере закупок.

Приказом Управлением по культуре администрации Кыштымского городского округа от 22.09.2016 года №35 утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Управлением по культуре администрации Кыштымского городского округа и подведомственным ему казенными учреждениями и бюджетными учреждениями».

Приказом МУ «Управление культуры Кыштымского городского округа» от 05.02.2024 года №1р утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым МУ «Управление культуры Кыштымского городского округа» и подведомственными учреждениями (Приложение 8).

В период проведения проверки, товары, содержащиеся в указанном Перечне, Заказчиком закупались.

**II. Порядок организации осуществления закупок у Заказчика.**

2.1. Контрактная служба или контрактный управляющий.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом Заказчика от 09.01.2024г. №34 «Об утверждении должностной инструкции (положения) контрактного управляющего (должностного лица, ответственного за осуществление закупок) и о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок» с 01.01.2024г. назначен контрактный управляющий - директор Галябиева Розалия Сагдиевна и утверждена должностная инструкция (положение) контрактного управляющего (Приложение 9).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, контрактный управляющий имеет высшее образование (Приложение 10):

-Галябиева Розалия Сагдиевна, Санкт-Петербургский государственный академический институт живописи, скульптуры и архитектуры им. И. Е. Репина, квалификация «Искусствовед», специальность «История и теория изобразительного искусства», 21.06.1996г.; повышение квалификации в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по профессиональной переподготовке по программе «Деятельность по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г.», в 2020г.; повышение квалификации в ФГБОУ ВПО РАНХиГС по профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 108 часов, в 2025г.

Таким образом, лицо, ответственное за осуществление закупок соответствует требованиям части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.

2.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок её работы.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создаёт комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок её работы, назначается председатель комиссии.

В силу части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе с 01.01.2022г. число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Приказом Заказчика от 10.04.2024г. №01 «О комиссии МУ «Кыштымский историко-революционный музей» утверждено Положение о комиссии и Приказом от 15.04.2024г. №50 «О создании комиссии по осуществлению закупок в 2024 году» утвержден состав комиссии (Приложение 11).

Заказчиком утверждён состав комиссии в количестве 5 человек. Состав комиссии:

-Галябиева Розалия Сагдиевна - директор Заказчика, председатель комиссии;

-Башкова Ирина Владимировна- заместитель директора Заказчика, заместитель председателя комиссии;

-Хажев Алексей Зарифович - заместитель начальника МУ «Управление культуры», член комиссии;

-Королевская Наталья Борисовна - директор МУ «Централизованная библиотечная система», член комиссии;

-Блинова Наталья Игоревна- хранитель фондов Заказчика, секретарь комиссии без права голоса.

Приказом Заказчика от 29.09.2025г. №31/АР «О создании комиссии по осуществлению закупок в 2025 году» утвержден состав комиссии (Приложение 11).

Заказчиком утверждён состав комиссии в количестве 5 человек. Состав комиссии:

-Галябиева Розалия Сагдиевна - директор Заказчика, председатель комиссии;

-Хажев Алексей Зарифович - заместитель начальника МУ «Управление культуры», член комиссии;

-Королевская Наталья Борисовна - директор МУ «Централизованная библиотечная система», член комиссии.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Повышение квалификации в сфере закупок прошли (Приложение 10):

-Хажеев Алексей Зарифович, диплом о повышении квалификации в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по профессиональной переподготовке по программе «Деятельность по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г.», в 2020г.;

**-** Королевская Наталья Борисовна, Магнитогорский государственный университет, квалификация «Преподаватель дошкольной педагогики и психологии», специальность «Дошкольная педагогика и психология», 26.04.2003г.; повышение квалификации в ФГБОУ ВО РАНХ и ГС по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 108 часов, в 2022г.;

-Башкова Ирина Владимировна, повышение квалификации в ФГБОУ ВПО РАНХиГС по профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 144 часа, в 2022г.

Таким образом, профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок прошли все члены комиссии, что соответствует требованиям части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе.

При проверке комиссий по осуществлению закупок по электронным процедурам:

- извещение от 19.04.2024 г. №03693001826240000001 с начальной (максимальной) ценой контракта 10 453,365 тыс. рублей (Приложение 19);

-извещение от 26.09.2025 г. №03693001826250000001 с начальной (максимальной) ценой контракта 62 941,108 тыс. рублей (Приложение 17)

нарушений не установлено.

2.3. Лица, ответственные за проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в части их соответствия условиям контракта.

В силу части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Согласно части 5 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приёмке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключение могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Приказами Заказчика от 09.01.2024г. №20 и от 09.01.2025г. №12 «О назначении ответственного лица за проведение экспертизы» назначены ответственные лица за проведение экспертизы (Приложение 12).

2.4. Лица, ответственные за приёмку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказами Заказчика от 09.01.2024г. №19 и от 09.01.2025г. №11 «О назначении лиц ответственных за осуществление приемки» назначены ответственные лица за проведение приемки (Приложение 13).

2.5.Наличие или отсутствие Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно приказа от 04.09.2018г. №25р утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Приложение 14).

***Следует отметить, что в настоящее время в Законе о контрактной системе не используется понятия «комиссия по осуществлению закупок, банковская гарантия, запрос предложений, двухэтапный конкурс» и др. Также, Управление по культуре Кыштымского городского округа, как учреждение, ликвидировано. Заказчику необходимо актуализировать Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденное приказом от 04.09.2018г. №25р.***

2.6. Лица, наделённые правом электронной подписи.

Согласно сведений Единой информационной системы лицо наделенное правом электронной подписи для подписания документов - директор Заказчика, контрактный управляющий Галябиева Розалия Сагдиевна.

Однако, Приказ у Заказчика о назначении лиц, наделенных правом использования электронной подписи - отсутствует.

2.7.Сведения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении Заказчика и (или) должностных лиц (членов комиссии) Заказчика, результат.

В Управление федеральной антимонопольной службы по Челябинской области в проверяемом периоде на действия Заказчика и (или) должностных лиц (членов комиссии) Заказчика жалобы не подавались (Приложение 15).

2.8. Наличие или отсутствие положения о ведомственном контроле, а также плана проверок подведомственных учреждений; сведения о проведении или не проведении в отношении Заказчика ведомственного контроля.

Положение о ведомственном контроле и плана проверок подведомственных учреждений отсутствует, в связи с отсутствием у Заказчика подведомственных учреждений (Приложение 15).

2.9.При проверке бюджетных учреждений, унитарных предприятий – сведения о наличии или отсутствии положения о закупках товаров, работ, услуг, разработанного в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупки товаров, работ, услуг за счёт средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик не осуществляет (Приложение 15).

**III. Проведение плановой проверки закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе (первый этап).**

На момент проведения первого этапа проверки в стадии определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) находится открытый конкурс в электронной форме (Приложение 16):

- извещение от 26.09.2025 г. №03693001826250000001 с начальной (максимальной) ценой контракта 62 941,108 тыс. рублей на реализацию концепции пространств (тематических, выставочных, общественных зон) МУ «Кыштымский историко-революционный музей». 1 этаж объекта культурного наследия федерального значения Дом жилой («Белый дом»). 1 этап (Приложение 17).

Нарушений в части соответствия извещения о закупке законодательству о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

В связи с отсутствием нарушений внеплановая проверка не проводилась.

**IV. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения электронных конкурсов, аукционов, запроса котировок.**

4.1. Проверка конкурсов в электронной форме.

В соответствии с информацией, представленной Заказчиком, открытые конкурсы в электронной форме в проверяемом периоде размещены не в рамках национальных проектов.

Согласно информации, представленной Заказчиком, в 2024 году Заказчиком в ЕИС размещен один конкурс в электронной форме (Приложение 18):

- извещение от 19.04.2024 г. №03693001826240000001 с начальной (максимальной) ценой контракта 10 453,365 тыс. рублей на разработку концепции пространств (тематических, выставочных, общественных зон) МУ «Кыштымский историко-революционный музей» (Приложение 19).

Согласно информации, представленной Заказчиком, в проверяемом периоде на действия Заказчика в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области жалоб не поступало.

Согласно Постановления Главы Кыштымского городского округа №10 от 09.01.2014г. «О распределении полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг в Кыштымском городском округе» уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является Муниципальное учреждение «Управление культуры Кыштымского городского округа» (далее - Уполномоченный орган).

Согласно приказа от 04.09.2018г. №25р утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Порядок) (Приложение 14).

В соответствии с Порядком Уполномоченный орган размещает извещение об осуществлении закупки. Однако, согласно сведений в ЕИС организацией, осуществляющей размещение извещения является Заказчик, т.е. Заказчик самостоятельно провел процедуру определения поставщика путем проведения конкурса в электронной форме.

***Заказчику необходимо актуализировать Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденное приказом от 04.09.2018г. №25р в части определения организации размещающей извещение по закупке.***

В ходе проведения плановой проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявлены следующие нарушения:

1) Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Однако, в Приложении №4 к извещению о проведении электронного конкурса «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном конкурсе и инструкция по ее заполнению» Заказчиком не установлены единые требования к участникам закупки.

Также, Заказчиком в пункте о) установлено:

о)декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ.

Следовательно, Заказчик конкретные единые требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) не указал.

Вместо этого Заказчик использовал отсылочную норму, что может привести к неверному толкованию поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований к составу заявки на участие в конкурентной процедуре, а также предоставлению неполных сведений в заявке участника.

***Таким образом, в нарушение статьи 7 и части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе извещение о проведении конкурса в электронной форме сформировано и размещено в ЕИС Заказчиком с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части отсутствия исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками закупки и отсутствия единых требований к участникам закупки.***

2) Частью 3 статьи 45 Закона о контрактной системе с изменениями, вступившими в силу с 01.07.2022 г., предусмотрено, что в независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=508490&dst=10646) Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

Однако, Заказчик в пункте 8.2 раздела 8 проекта контракта установил: «В независимую гарантию включается условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=5E69C871B89743BA0034F2C569A59BB6A6D8C016E66EFD6F39DCE9830C39EBFBF5B9ECF7037C3B8C4184492EC41D2A596502A85A8FCC29jFv4N) Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия».

***Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 и части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе извещение о проведении конкурса в электронной форме сформировано и размещено в ЕИС Заказчиком с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части указания недействующей нормы Закона о контрактной системе.***

4.2. Проверка открытых аукционов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения аукционов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись (Приложение 20).

4.3. Проверка запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялись (Приложение 21).

4.4. Проверка наличия укрупнения (дробления) лотов при осуществлении закупок.

В проверяемом периоде лоты Заказчиком не укрупнялись (не дробились).

4.5. Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта.

Антидемпинговые меры не применялись в связи с отсутствием необходимости.

4.6. Проверка порядка рассмотрения заявок участников закупок.

При проведении проверки рассмотрены заявки участников на предмет соблюдения порядка рассмотрения заявок участников закупок по следующим закупкам:

4.6.1. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

При проверке заявок участников закупок по закупкам в электронной форме с извещениями, указанными выше, случаи необоснованного допуска заявок участников закупок не выявлены.

4.6.2. Проверка отказа заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

При проверке заявок участников закупок по закупкам в электронной форме с извещениями, указанными выше, случаи необоснованного отказа заявок участников закупок не выявлены.

**V. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.**

5.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно информации размещенной в ЕИС, совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2024 году составил 3 126,207 тыс. рублей.

В 2024 году Заказчику необходимо было осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму не менее 781,551 тыс. рублей.

Объем закупок, осуществленных по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, составил 3 126,207 тыс. рублей или 56,42%, что соответствует требованиям статьи 30 Закона о контрактной системе (Приложение 22).

5.2. Проверка отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и его размещения в единой информационной системе.

В силу части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, до 1 апреля года, следующего за отчётным годом и разместить такой отчёт на официальном сайте.

Отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год (далее - Отчет) размещён Заказчиком на официальном сайте 31.03.2025г., то есть с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срока (Приложение 22).

**VI. Осуществление заказчиком минимальной доли закупок.**

6.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определённых Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 14](consultantplus://offline/ref=CB56C3CFA74790E44228875DE763EA735580E599D3C313181EEBC7854A2753CCC7AA8D66BD08DA25F43F03A0D7EA0A390D5D59B4ECC136kEI) настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» определена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств. Согласно требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе Заказчиком составлен отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=14CB931FB8F57E46C92A85E3EAE1D36D1E57C698BA47FB75D1110276D9354D15E29E3DE2EBFCF2775EAABB2034A3C1CF63F449E3DB04Y0D6E) настоящей статьи.

Согласно сведениям, указанным в отчёте, в отчётном году Заказчиком не осуществлялась приёмка товаров, указанных в приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и её достижении заказчиком» (Приложение 23).

6.2. Проверка срока размещения отчёта согласно пункту 2 части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчётным годом:

1) составляет отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи;

2) размещает отчёт, указанный в [пункте 1](#Par1) настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи, если в соответствии с [частью 7](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F5CDBB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи такой отчёт не размещается в единой информационной системе.

Отчёт за 2024 год Заказчиком размещён в ЕИС 17.01.2025г., что соответствует требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе (Приложение 23).

**VII. Осуществление закупки у единственного поставщика**

**(подрядчика, исполнителя).**

7.1. Проверка закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной информации на 2024 год в 2023 году Заказчиком на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 2 (два) контракта (договора) на общую сумму 830,38 тыс. рублей (Приложение 24):

-на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 (один) контракт (договор) на сумму 769,35 тыс. рублей;

-на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 (один) контракт (договор) на сумму 61,028 тыс. рублей.

В 2024 году на оказание услуг в 2025 году Заказчиком на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на момент проверки, заключено 2 (два) контракта (договора) на общую сумму 816,26 тыс. рублей (Приложение 25):

-на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 (один) контракт (договор) на сумму 769,395 тыс. рублей;

-на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 (один) контракт (договор) на сумму 46,86 тыс. рублей.

При проверке договоров установлены следующие нарушения.

7.1.1.Договор №31/25Г от 07.02.2025г. на оказание услуг по теплоснабжению заключен 07.02.2025г. на сумму 769,39 тыс. рублей на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ООО «ТСО Кыштым» (далее - договор) (Приложение 26).

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Указанный договор заключен с единственным поставщиком 07.02.2025г.

Однако, в пункте 8.2 раздела 8 «Срок действия договора, порядок рассмотрения споров» договора указано, что «Настоящий договор вступает в силу с момента его подписания обеими сторонами и действует до 31.12.2025г., и распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 01.01.2025г. и действует по 31.12.2025г., а в части оплаты до полного исполнения Сторонами принятых на себя обязательств».

***Таким образом, в нарушение положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении договора №31/25Г от 07.02.2025г. на оказание услуг по теплоснабжению на сумму 769,39 тыс. рублей* *установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения договора.***

7.1.2. Контракт энергоснабжения №74020341001447 заключен 25.12.2024г. на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ООО «Уральская энергосбытовая компания» на сумму 46,86 тыс. рублей (Приложение 27).

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Однако, в пункте 7.2.2 раздела 7 «Ответственность сторон» Контракта энергоснабжения №74020341001447 от 25.12.2024г. указано: «Иной Заказчик, не указанный в п.7.2.1. - в размере 1/130 cтавки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты».

***Таким образом, в нарушение частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком контракт энергоснабжения №74020341001447 от 25.12.2024г. на сумму 46,86 тыс. рублей заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания недействующей нормы Закона о контрактной системе.***

Аналогичное нарушение установлено при заключении договора №31/25Г от 07.02.2025г. на оказание услуг по теплоснабжению от 07.02.2025г. на сумму 769,39 тыс. рублей.

7.2.Проверка осуществления закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму не превышающую шестисот тысяч рублей, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленной информации в 2024 году Заказчиком заключено 70 (семьдесят) договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 578,93 тыс. рублей, что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 28).

По информации Заказчика в 2025 году заключено 46 (сорок шесть) договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 04386,89 тыс. рублей, что также соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 29).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществить закупки на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В 2024 и 2025 годах Заказчиком договора на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не заключались (Приложения 30-31).

При выборочной проверке контрактов (договоров), заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

7.2.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Договор №574001014086 от 17.12.2024г. с ПАО «Ростелеком» на сумму 2,64 тыс. рублей (Приложение 32) заключен с единственным Поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, размещение извещения по которому в соответствии с Законом о контрактной системе не требуется.

Следовательно, закупка в данном случае начинается с момента заключения договора, а именно с 17.12.2025г.

Однако, в пункте 4.14 договора раздела 4 «Ответственность сторон. Условия изменения и расторжения Договора. Прочие условия» установлено: Срок оказания услуг с «01» декабря 2024г. по дату, указанную в согласии на прекращение оказания услуг, в соответствии с п. 2.3.12 настоящего Договора.

Аналогичное нарушение установлено при заключении следующих договоров:

-договор №07/М от 23.01.2025г. на сумму 144,00 тыс. рублей с ИП Алексеевым Е.А.;

-договор №06/25 от 23.01.2025г. на сумму 60,00 тыс. рублей с ИП Рябинкиным П.Л.;

-договор №112 от 05.02.2025г. на сумму 10,06 тыс. рублей с ООО «Кыштымводоканал» (Приложение 35);

-договор №574001014086 от 12.02.2025г. с ПАО «Ростелеком» на сумму 18,64 тыс. рублей.

***Таким образом, Заказчиком при заключении вышеуказанных договоров нарушено положение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, в части начала срока оказания услуг ранее даты заключения договора.***

7.2.2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

У Заказчика имеется заключенный договор, в котором данное требование отсутствует:

- договор № 1654 от 25.12.2024г. с ООО «КАМИС» на сумму 117,13 тыс. рублей (Приложение 33).

***Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, вышеуказанный договор заключен Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.***

7.2.3. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093DB0B14BC05E09456DF980506E5EBDCBFBCE2F02A4A56AC11E423C8CFD50F6CBBAEF91A2F070ELCiAG) настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093DB0B14BC05E09456DF980506E5EBDCBFBCE2F02A4A56AC11E423C8CFD50F6CBBAEF91A2F070ELCiAG) настоящего Федерального закона.

При проверке заключенных договоров (Приложения 28-29), имеется договор в котором установлен срок оплаты, противоречащий требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе:

- договор от 17.03.2025г. с ИП Грибаковой О. В. на сумму 3,60 тыс. рублей (Приложение 34),

(пункт 4.3. контракта «Оплата Товара производится Покупателем не позднее чем через 30 (тридцать) дней с момента подписания документов о приемке Товара»).

***Таким образом, Заказчиком при заключении указанного договора нарушено положение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в части неверного указания срока оплаты поставленного товара.***

7.2.4.Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчик обязан с 01.01.2022г. установить единые требования к участникам закупки в случаях осуществления закупки у единственного поставщика по пунктам 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При сплошной проверке договоров (контрактов), заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложения 28-29), установлено, что Заказчик не во всех случаях установил единые требования к участникам закупки. Отдельным документом, поставщиком (исполнителем, подрядчиком), также продекларировано не было.

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе нарушено положение части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в части не установления единых требований к участникам закупки.***

7.2.5. Договор №112 от 05.02.2025г. на сумму 10,06 тыс. рублей с ООО «Кыштымводоканал» (далее - договор) (Приложение 35).

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Однако, в пункте 12.3 раздела 12 «Ответственность сторон» договора указано: «В случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения Абонентом обязательств по оплате настоящего контракта Организация ВКХ вправе потребовать от абонента уплаты пени в размере 1/130 cтавки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки, начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты».

***Таким образом, в нарушение частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком договор №112 от 05.02.2025г. на сумму 10,06 тыс. рублей с ООО «Кыштымводоканал» заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания недействующей нормы Закона о контрактной системе.***

7.3. Проверка осуществления закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 15).

7.4. Проверка осуществления закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 15).

7.5. Проверка порядка согласования заключения контракта на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде закупок, требующих согласование заключения контрактов, не осуществлялось (Приложение 15).

7.6. Проверка осуществления иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 15).

**VIII. Заключение контракта.**

8.1. Проверка заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

Заключения контрактов с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, проверкой не установлено.

8.2. Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.

Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта проверкой не установлено.

**IХ. Исполнение, изменение, расторжение контракта.**

9.1. Исполнение контрактов.

9.1.1. Наличие локального нормативного акта о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и о лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

У Заказчика локальный нормативный акт отсутствует.

9.1.2. О лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказами Заказчика от 09.01.2024г. №20 (далее - Приказ №20) и от 09.01.2025г. №12 (далее - Приказ №12) «О назначении ответственного лица за проведение экспертизы» назначены ответственные лица за проведение экспертизы поставляемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг (Приложение 12):

-в 2024 году назначена заместитель директора Заказчика - Башкова И.В., на время ее отсутствия - директор Заказчика или Жидкова Е. Б. - специалист по учету музейных ценностей;

-в 2025 году назначена хранитель фондов - Седова Н.В., на время ее отсутствия - директор Заказчика или Моделкина О.В. - хранитель фондов.

Приказами Заказчика от 09.01.2024г. №19 и от 09.01.2025г. №11 «О назначении лиц ответственных за осуществление приемки» назначены ответственные лица за проведение приемки (Приложение 13):

-в 2024 году назначена директора Заказчика., на время ее отсутствия -заместитель директор Заказчика Башкова И.В. или Жидкова Е. Б. - специалист по учету музейных ценностей;

-в 2025 году назначена директор Заказчика, на время ее отсутствия - Беркова Е. Н. - хранитель фондов.

Приказом Заказчика от 11.03.2025г. №21 «О создании комиссии по приемке выполненной работы по разработке концепции пространств и проектной документации МУ «Музей» в рамках контракта от 18.05.2024г. №М.2024.000001, заключенного с ООО «Бюро музейной сценографии «Матаформа» (далее - Приказ №21) утверждена комиссия проведению приемки. Состав Комиссии:

-Галябиева Р.С., председатель комиссии, директор Заказчика;

-Хажеев А. З., заместитель председателя комиссии, заместитель начальника МУ «Управление культуры КГО»;

-Казакова Л.Г., член комиссии, начальник МУ «Управление культуры КГО».

9.1.3. Проверка соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги порядку, установленному локальному нормативному акту, а также исполнение контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

С 01.01.2022 г. в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур документ о приемке подписывается усиленной электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчика с использованием единой информационной системы.

При проверке соответствия условий контракта №М.2024.000001 от 18.05.2024г. на сумму 10 420,690 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887924000002) о проведении экспертизы и приемки оказанной услуги принятым Приказу №12 и Приказу №21, а также исполнение контракта установлено следующее.

Экспертиза Заказчиком проведена в виде двух штампов на документе о приёмке «Экспертиза пройдена. Нарушений нет» и «Качество товара (выполненных услуг) соответствует условиям договора», подписи эксперта с расшифровкой ответственного лица за осуществление экспертизы и даты проведения экспертизы. Экспертиза осуществлена лицом, ответственным по Приказу №12, а именно - Седовой Н.В.

Проверкой установлено, что по заключенному контракту №М.2024.000001 от 18.05.2024г. на сумму 10 420,69 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413011737 24 000005) в ЕИС размещены документы о приемке, которые соответствуют требованиям статьи 94 Закона о контрактной системе и условиям контрактов. Приемка осуществлена Комиссией, утвержденной Приказом №21 и оформлена Актом приемки №01 от 11.04.2025г.

При проверке договоров, заключенных на основании пунктов 4, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в ходе которых проверено исполнение договоров в части проведения экспертизы установлено, что экспертиза Заказчиком осуществляется в виде штампа на документе о приёмке «Экспертиза пройдена. Нарушений нет» и «Качество товара (выполненных услуг) соответствует условиям договора», подписи эксперта с расшифровкой ответственного лица за осуществление экспертизы и даты проведения экспертизы.

Имеется документ о приемке на котором отсутствуют сведения о проведении экспертизы:

-документ о приемке УПД, счет-фактура №834281 от 20.02.2025г. на сумму 17,48 тыс. рублей (Приложение 36) (договор № 08/2025 от 18.01.2025г. на сумму 17,48 тыс. рублей).

Также, имеются документы о приемке, по договорам заключенным на основании пунктов 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на которых отсутствует расшифровка подписи ответственного лица осуществляющего экспертизу. Например:

-документ о приемке УПД, счет-фактура №811 от 30.06.2025г. на сумму 26,79 тыс. рублей(договор №31/25Г от 07.02.2025г. от 07.02.2025г. на сумму 769,39 тыс. рублей) (Приложение 26);

-документ о приемке УПД, счет-фактура №25 от 30.06.2025г. на сумму 3,37 тыс. рублей (контракт №74020341001447 от 25.12.2024г. на сумму 46,86 тыс. рублей) (Приложение 27).

***Таким образом, Заказчиком при подписании документов о приемке не соблюден внутренний порядок проведения экспертизы и нарушены положения пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе.***

При выборочной проверке договоров, заключенных на основании пунктов 4, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в ходе которой проверено исполнение договорных обязательств в части приёмки товаров, работ и услуг установлено, что приёмка результатов исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств Заказчиком осуществляется в виде подписи с расшифровкой ответственного лица. Часть приемки осуществляется посредством ЭДО.

9.1.4. Проверка порядка и срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее именуется - ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы прав, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

Согласно части требований ГК РФ заказчик обязан оплатить поставленные товары, оказанные ему услуги и выполненные работы в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

При выборочной проверке оплаты по договорам нарушение сроков оплаты установлены в следующих случаях:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер  и дата договора | Последняя дата оплаты в соответствии с условиями контракта | Фактическая дата оплаты согласно платежным поручениям | Срок нарушения оплаты,  в раб. днях |
| Договор №6564  от 04.07.2025г. с ИП Андрейченко А.Ю. на сумму 6,62 тыс. рублей  (Приложение 38) | Пункт 3.3 договора: Покупатель осуществляет оплату поставленного товара в безналичном порядке, в течении 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Покупателем документа о приемке, путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика.  УПД от 15.07.2025г. на сумму 6,62 тыс. руб.  Дата приемки: 15.07.2025г.  Оплата по договору: 29.07.2025г. | 07.08.2025г.  Платежное поручение  №35074 от 07.08.2025г.  на сумму 6,62 тыс. рублей | 6 |
| Договор №0506/25 от 17.07.2025г. с ИП Грибаковой О.В. на сумму 12,25 тыс. рублей  (Приложение 39) | Пункт 4.3 договора: Расчеты производятся в безналичном порядке в течении 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Покупателем документа о приемке, путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика.  УПД от 17.07.2025г. на сумму 12,25 тыс. руб.  Дата приемки: 17.07.2025г.  Оплата по договору:31.07.2025г. | 08.08.2025г**.**  Платежное поручение №35796 от 08.08.2025г.  на сумму 12,250 тыс. рублей. | 5 |
| Договор №06/25 от 23.01.2025г. с ИП Рябинкиным П. Л. на сумму 60,00 тыс. рублей  (Приложение 37) | Пункт 3.2 договора: Заказчик оплачивает работы, выполненные Исполнителем, в течении 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.  Акт №6 от 31.01.2025г. на сумму 5,00 тыс. руб.  Дата приемки: 31.01.2025г.  Оплата по договору:14.02.2025г. | Заявка на оплату расходов №20 от 24.02.2025г.  на сумму 5,0 тыс. рублей. | 6 |

***Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 486 и части 1 статьи 781 ГК РФ Заказчик несвоевременно произвел оплату поставленного товара и оказанной услуги.***

9.1.5. Проверка использования результатов закупок.

Проверка использования результатов закупок не осуществлялась.

9.2. Изменение контракта.

Проверка изменений условий контракта на соответствие требованиям статьи 95 Закона о контрактной системе.

Условия контрактов изменялись. Нарушений не обнаружено.

9.3. Расторжение контракта.

9.3.1. Проверка расторжения контракта по соглашению сторон.

Расторжение контрактов по соглашению сторон в проверяемом периоде не осуществлялось.

9.3.2. Проверка расторжения контракта в одностороннем порядке.

Расторжение контрактов в одностороннем порядке в проверяемом периоде не осуществлялось.

9.3.3. Наличие контрактов, расторгнутых по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В проверяемом периоде контракты, расторгнутые по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, отсутствуют.

9.3.4. Проверка заключения контрактов после расторжения контрактов в одностороннем порядке.

В проверяемом периоде контракты, заключенные после расторжения контрактов в одностороннем порядке, отсутствуют.

9.4. Проверка направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, результат.

В проверяемом периоде сведения в реестр недобросовестных поставщиков Заказчиком не направлялись ввиду отсутствия оснований.

**X. Реестр контрактов, заключенных заказчиком.**

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13, 14 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе копия заключенного контракта, информация об изменении, исполнении, расторжении контракта, и документ о приемке поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг контракта включается в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней.

С 16.04.2022 г. в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в срок не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

При этом, если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, то такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи в день подписания документа о приемке.

Согласно подпункту «в» пункта 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 60) с 03.02.2022 г. в реестр контрактов помимо информации и документов об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги включается платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Согласно подпункту «е» пункта 11 Постановления № 60 в реестр контрактов включается информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в том числе:

- требование заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения;

- размер начисленной неустойки (штрафа, пени);

- размер списанной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий списание такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

10.1. При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство копий заключенных контрактов:

-№М.2024.000001 от 18.05.2024г. на сумму 10 420,690 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887924000002);

-№74020341001447 от 25.12.2024г. на сумму 46,86 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887924000003);

-№31/25Г от 07.02.2025г. на сумму 769,39 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887925000001)

нарушения не выявлены.

10.2.При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации и документа об оплате по контрактам:

-№М.2024.000001 от 18.05.2024г. на сумму 10 420,690 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887924000002);

-№74020341001447 от 25.12.2024г. на сумму 46,86 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887924000003);

-№31/25Г от 07.02.2025г. на сумму 769,39 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887925000001)

нарушения не выявлены.

10.3 При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство документа о приемке по контрактам:

-№М.2024.000001 от 18.05.2024г. на сумму 10 420,690 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887924000002);

-№74020341001447 от 25.12.2024г. на сумму 46,86 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887924000003);

-№31/25Г от 07.02.2025г. на сумму 769,39 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887925000001)

нарушения не выявлены.

10.4. Проверка своевременности направления в Федеральное казначейство информации об изменении контракта с указанием условий, которые были изменены.

При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации об изменении по контракту:

-№74020341001447 от 25.12.2024г. на сумму 46,86 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887924000003)

нарушения не выявлены.

10.5. При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В Федеральное казначейство информация и документы о расторжении по контрактам не направлялись в связи с отсутствием необходимости.

10.6. Проверка своевременности направления в Федеральное казначейство информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом.

Сведения о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом направлялись по контракту:

-№М.2024.000001 от 18.05.2024г. на сумму 10 420,690 тыс. рублей (реестровый номер контракта 3741300887924000002).

Нарушения не выявлены.

**Заключение.**

1. При проведении проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения пункта 3 части 1 статьи 3, статьи 7, части 1 статьи 31, частей 2, 4, 5 и 13.1 статьи 34, части 3 статьи 45 и пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 486 и части 1 статьи 781 ГК РФ.
2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

**Приложения.**

1. Копия Устава - на 8 листах (Приложение 1).

2. Копия приказа о назначении на должность директора - на 1 листе (Приложение 2).

3. Справка по СГОЗ - на 1 листе (Приложение 3).

4. Бюджетная смета на 2024 год - на 9 листах (Приложение 4).

5. Копия план-графика закупок товаров, работ, услуг за 2024 год - на 3 листах (Приложение 5).

6. Бюджетная смета на 2025 год - на 2 листах (Приложение 6).

7.Копия план-графика закупок товаров, работ, услуг за 2025 год - на 2 листах (Приложение 7).

8. Копия Постановления об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) - на 11 листах (Приложение 8).

9. Копия приказа о назначении контрактного управляющего, должностная инструкция - на 8 листах (Приложение 9).

10.Копии удостоверений о повышении квалификации, документы об образовании - на 7 листах (Приложение 10).

11. Копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок, состав и положение - на 8 листах (Приложение 11).

12. Копия приказа об утверждении лиц, ответственных за проведение экспертизы - на 2 листах (Приложение 12).

13. Копия приказа об утверждении лиц, ответственных за осуществление приемки - на 3 листах (Приложение 13).

14. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и Заказчика, изменения к нему - на 9 листах (Приложение 14).

15. Справочная информация Заказчика - на 1 листе (Приложение 15).

16.Документы по осуществлению закупок по конкурентным способам закупок - на 217 листах (Приложения 16-21).

17.Информация об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций - на 5 листах (Приложение 22).

18. Информация об объеме закупок российских товаров - на 1 листе (Приложение 23).

19. Документы по осуществлению закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) - на 53 листах (Приложения 24-39).

Акт составлен в 1 экземпляре на 26 листах с приложениями на 351 листе.

Начальник Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Н.Ю. Щелгачева

Заместитель начальника Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Э.А. Пелевина